IX kadencja

SEJM RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

KANCELARIA SEJMU
Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

- **Komisji Sprawiedliwości i Praw Człowieka (nr 48)**
- **Komisji Spraw Zagranicznych (nr 34)**

z dnia 20 stycznia 2021 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia

Komisji Sprawiedliwości i Praw Człowieka (nr 48)

Komisji Spraw Zagranicznych (nr 34)

20 stycznia 2021 r.

Komisje: Sprawiedliwości i Praw Człowieka oraz Spraw Zagranicznych, obradujące pod przewodnictwem posła **Marka Asta (PiS)**, przewodniczącego Komisji Sprawiedliwości i Praw Człowieka, rozpatrzyły:

– uchwałę Senatu w sprawie ustawy o zmianie zakresu obowiązywania Konwencji Rady Europy o zapobieganiu i zwalczaniu przemocy wobec kobiet i przemocy domowej, sporządzonej w Stambule dnia 11 maja 2011 r. (druk nr 882).

W posiedzeniu udział wzięli: **Anna Schmidt** sekretarz stanu w Ministerstwie Rodziny i Polityki Społecznej, pełnomocnik rządu do spraw równego traktowania wraz ze współpracownikiem, **Paweł Jabłoński** podsekretarz stanu w Ministerstwie Spraw Zagranicznych, **Marcin Romanowski** podsekretarz stanu w Ministerstwie Sprawiedliwości wraz ze współpracownikiem oraz **Aleksandra Szczerba** główna specjalistka w Zespole do spraw Równego Traktowania w Biurze Rzecznika Praw Obywatelskich.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Marcin Chorzewski**, **Daniel Kędzierski**, **Artur Kucharski**, **Anna Majewska** – z sekretariatów Komisji w Biurze Komisji Sejmowych; **Przemysław Sadłoń** – legislator z Biura Legislacyjnego.

Przewodniczący poseł Marek Ast (PiS):

Otwieram wspólne posiedzenie Komisji Spraw Zagranicznych oraz Komisji Sprawiedliwości i Praw Człowieka. Bardzo serdecznie witam wszystkich państwa posłów uczestniczących dzisiaj osobiście w posiedzeniu Komisji i obecnych na sali obrad, jak również uczestniczących zdalnie. Witam oczywiście również przedstawicieli ministerstw. Witam panią minister Annę Schmidt reprezentującą Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej, pełnomocnika rządu do spraw równego traktowania, wraz z zastępcą dyrektora panią Moniką Szostak. Witam pana ministra Pawła Jabłońskiego, który reprezentuje Ministerstwo Spraw Zagranicznych. Zdalnie w posiedzeniu uczestniczą pan minister Marcin Romanowski z Ministerstwa Sprawiedliwości, którego serdecznie witamy, wraz z dyrektorem Departamentu Współpracy Międzynarodowej i Praw Człowieka panem Krzysztofem Masłą i pani profesor Aleksandra Szczerba z Biura Rzecznika Praw Obywatelskich. Panią profesor też serdecznie witamy.

Informuję, że posiedzenie zostało zwołane przez marszałek Sejmu na podstawie art. 198j ust. 2 regulaminu Sejmu i będzie prowadzone z wykorzystaniem środków komunikacji elektronicznej umożliwiających porozumiewanie się na odległość. W związku z powyższym proszę członków Komisji o zalogowanie się do systemu głosowania. Informuję, że członkowie Komisji obecni na sali głosują elektronicznie przy użyciu legitymacji poselskiej, natomiast posłowie uczestniczący w posiedzeniu zdalnie głosują za pomocą tabletów. Jeżeli jesteśmy zalogowani, to zarządzam głosowanie w celu sprawdzenia kworum. Proszę państwa posłów o naciśnięcie dowolnego przycisku w celu potwierdzenia obecności. Przez chwilę to głosowanie będzie otwarte, do momentu pierwszego głosowania formalnego bądź merytorycznego.

Porządek dzienny dzisiejszego wspólnego posiedzenia Komisji obejmuje rozpatrzenie uchwały Senatu w sprawie ustawy o zmianie zakresu obowiązywania Konwencji Rady

Europy o zapobieganiu i zwalczaniu przemocy wobec kobiet i przemocy domowej, sporządzonej w Stambule dnia 11 maja 2011 r., druk nr 882.

Przechodzimy do realizacji porządku dziennego. Uchwałę Senatu zawierającą jedną poprawkę wraz z uzasadnieniem otrzymali państwo w druku nr 882. Pana senatora Aleksandra Pocieja nie ma, wobec tego oddaję głos pani minister. Jakie jest stanowisko rządu wobec tej poprawki Senatu?

Sekretarz stanu w Ministerstwie Rodziny i Polityki Społecznej Anna Schmidt:

Dziękuję bardzo. Panie przewodniczący, Wysoka Komisjo, pokrótce może powiem, jaki jest charakter poprawek, które naniósł Senat. Są to poprawki stricte redakcyjne, które co do zasady nie ingerują merytorycznie w treść zastrzeżeń. Poprawki zawierają doprecyzowanie artykułów, co do których Polska zmienia zastrzeżenia, chodzi o art. 30 i art. 44, poprzez doprecyzowanie i dodanie sformułowań „tiret drugie", rozdzielenie tych treści zastrzeżeń poprzez dodanie do pkt 1 pkt 1a, zmiana kolejności zastrzeżeń, ponieważ – jak już recenzowałam to podczas poprzedniego posiedzenia połączonych Komisji – jedno zastrzeżenie zostało wycofane, jedno podtrzymane, a dwa uległy zmianom. Zgodnie z treścią uchwały Senatu następuje zmiana kolejności zastrzeżeń, a więc zmiana pkt 2 i 3, jeśli chodzi o kolejność, w pkt 3 zostaje również dodane sformułowanie i doprecyzowany przepis poprzez dodanie do art. 78 ust. 2 sformułowania „tiret czwarte". Rząd oczywiście konsekwentnie podtrzymuje poprawki Senatu. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Marek Ast (PiS):

Dziękuję bardzo. Czy jeszcze ktoś z przedstawicieli strony rządowej chciałby zabrać głos? Czy pan minister Jabłoński? Ministerstwo Spraw Zagranicznych?

Podsekretarz stanu w Ministerstwie Spraw Zagranicznych Paweł Jabłoński:

O, teraz działa. Dziękuję bardzo. Panie przewodniczący, Wysoka Komisjo, w zasadzie się przyłączam do stanowiska pani minister. Ministerstwo Spraw Zagranicznych zajmuje tu od samego początku bardzo zbieżne stanowisko, zarówno w procesie legislacyjnym w Sejmie przy uchwalaniu ustawy, następnie w Senacie, i tutaj nic się nie zmienia. W pełni popieramy stanowisko Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej.

Przewodniczący poseł Marek Ast (PiS):

Czy pan minister Marcin Romanowski chciałby zabrać głos? Nie wiem, czy jesteśmy połączeni z panem ministrem. Proszę bardzo. Witamy pana ministra jeszcze raz.

Podsekretarz stanu w Ministerstwie Sprawiedliwości Marcin Romanowski:

Bardzo dziękuję. Panie przewodniczący, Wysokie Komisje, również dołączamy się do głosu Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej oraz Ministerstwa Spraw Zagranicznych. Ta poprawka ma rzeczywiście charakter stricte legislacyjny i nie ma przeszkód, żeby ją przyjąć w toku prac legislacyjnych. Bardzo dziękuję.

Przewodniczący poseł Marek Ast (PiS):

Dobrze. Czy takie samo jest stanowisko Biura Legislacyjnego, panie mecenasie?

Legislator Przemysław Sadłoń:

Dziękuję bardzo. Przemysław Sadłoń, Biuro Legislacyjne. Chciałbym jednak zgłosić pewną wątpliwość w odniesieniu do poprawek senackich. Tak jak Senat wskazał w uzasadnieniu do swojej uchwały, celem tych poprawek jest z jednej strony precyzyjne wskazanie przepisów, na podstawie których zastrzeżenia zostały złożone, a z drugiej – nadanie innej kolejności ustawie. Kryterium, zdaniem Senatu, powinna być chronologia przepisów czy postanowień konwencji. O ile w odniesieniu do tej drugiej kwestii nie mam żadnych uwag, to jest sprawa drugorzędna, o tyle w odniesieniu do pierwszej, to jest potrzeby precyzyjnego wskazania przepisów, na podstawie których zastrzeżenia zostały złożone, już mam. Senat postanowił w odniesieniu do dwóch postanowień konwencji doprecyzować, to jest zejść na niższy poziom jednostki redakcyjnej, tak jak wskazywała pani minister, odpowiednio tiret drugie i tiret czwarte. Natomiast chciałem wskazać, że Senat zrobił to niekonsekwentnie, ponieważ tekst ustawy zawiera odniesienia do czterech postanowień konwencji i patrząc na redakcję art. 78 konwencji, wszystkie wskazane w treści ustawy przepisy są właśnie zawarte w odpowiednich tiret od pierw-

szego do piątego. W związku z tym, chcąc być konsekwentnym, to odniesienie czy zejście na poziom tiret powinno nastąpić w odniesieniu do wszystkich przepisów wskazywanych w ustawie, to jest art. 30, 44, 58 i 55. Żeby nie przedłużać, bo strona rządowa popiera poprawki Senatu, chcę też wskazać, że z punktu widzenia zastosowania tej ustawy nie ma to większego znaczenia. Zarówno tekst w brzmieniu ustalonym przez Sejm, jak i ewentualnie tekst uwzględniający poprawkę Senatu nie będzie budził żadnych wątpliwości z punktu widzenia ustalenia podstaw zgłoszenia nowych zastrzeżeń czy wycofania jednego zastrzeżenia, tego dotyczącego art. 58. Z mojej strony tyle. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Marek Ast (PiS):

Dziękuję bardzo, panie mecenasie. Czy po tych uwagach Biura Legislacyjnego strona rządowa podtrzymuje poparcie dla poprawki Senatu?

Sekretarz stanu w MRiPS Anna Schmidt:

Tak, podtrzymujemy.

Przewodniczący poseł Marek Ast (PiS):

Dobrze, dziękuję. Czy ktoś z państwa posłów chciałby zabrać głos? Nie, a zatem przystępujemy do zaopiniowania uchwały Senatu i tej jednej poprawki. Panie mecenasie, głosujemy to jako jedną poprawkę, prawda?

Legislator Przemysław Sadłoń:

Tak.

Przewodniczący poseł Marek Ast (PiS):

Kto z państwa jest za przyjęciem?

Głos z sali:

Jeszcze nie skończyliśmy głosowania dotyczącego kworum.

Przewodniczący poseł Marek Ast (PiS):

Przepraszam, oczywiście. Musimy teraz sprawdzić kworum. Proszę wyświetlić wyniki. Na sali i zdalnie obecnych jest 44 posłów, zatem mamy kworum do podejmowania uchwał. Zarządzam więc głosowanie w celu zaopiniowania poprawki Senatu. Już się wyświetliło.

Kto z państwa jest za pozytywnym zaopiniowaniem poprawki Senatu, proszę o naciśnięcie właściwego przycisku. Kto jest przeciw? Kto wstrzymał się od głosu? Zamykam głosowanie. Proszę o wyświetlenie wyników. Głosowało 38 posłów: 34 za, 2 przeciw, wstrzymało się 2. W tej sytuacji Komisja pozytywnie opiniuje poprawki Senatu.

Pozostaje wyznaczenie posła sprawozdawcy. Do tej pory posłem sprawozdawcą była pani przewodnicząca Anna Milczanowska. Pani Milczanowska zgadza się dalej pełnić tę funkcję. Jeżeli Komisja się zgodzi, to przyjmiemy tę kandydaturę. Jest zgoda, nie ma sprzeciwu. Mamy sprawozdawcę. Na tym zamykam posiedzenie Komisji. Bardzo serdecznie dziękuję państwu za udział.